

# Répondre aux défis auxquels sont confrontés les postes-frontière à guichet unique en Afrique : enseignements à tirer de Chirundu

Dr Dennis Ndonga

Maître de conférences

Université Murdoch, Australie

# Introduction

- Zone de libre-échange continentale africaine (ZLECA) et gains escomptés
  - *Un marché unique dans tout le continent*
- La réussite dépend des mesures d'intégration aux frontières
  - *Circulation efficace à travers les frontières nationales*
  - *Les retards aux frontières augmentent le coût des échanges*
- Situation actuelle –
  - *Postes-frontière traditionnels à deux guichets*
  - *Longues files d'attente, retards dans les corridors de transport*
- Améliorer les interconnexions via les postes-frontière à guichet unique (PFGU)

## Point d'intérêt

- Utiliser le PFGU de Chirundu comme étude de cas – tirer des enseignements pour la mise en place des PFGU

# Le PFGU de Chirundu : mise en place et succès initial

- Chirundu a ouvert un PFGU en 2009
- Retards importants avant la construction du PFGU
  - *Délai moyen pour franchir la frontière pour les camions : entre 2 et 9 jours*
- Améliorations de ces délais juste après la mise en place du PFGU
  - *Délai moyen pour traverser la frontière pour les camions < 24 heures*
  - *Prédouanement accéléré < 5 heures*
- Amélioration du trafic le long des itinéraires
  - *Augmentation du nombre moyen de camions par jour : 100 camions en 2004, 260 camions en 2010 et 470 camions en 2011*
- Révélation de problèmes négligés relatifs à la gestion des frontières et aux infrastructures
- Embouteillages et trafic importants depuis 2013
  - *Longues files jusqu'à 5 km*
  - *Plaintes déposées via le mécanisme tripartite de rapports sur les barrières non tarifaires*
  - *Temps d'attente > 36 heures (2019)*

Le PFGU de  
Chirundu :  
Défis qui  
ont un  
impact sur  
les activités

Les deux principaux défis qui influent sur le succès du PFGU de Chirundu :

- ❖ Les défis liés à la gestion des frontières
- ❖ Les défis liés aux infrastructures

# Le PFGU de Chirundu : défis liés à la gestion des frontières

## ***I. Manque d'harmonisation des procédures et des formalités au niveau national***

- Coordination et coopération insuffisantes entre les agences frontalières nationales
- Dédouanement impliquant plusieurs agences nationales
  - *La ZRA et la ZIMRA désignées comme agences principales, mais, dans la pratique, la lutte contre la fraude est toujours partagée avec d'autres agences nationales*
  - *La ZRA a introduit le Formulaire intégré de déclaration aux frontières (FIDF), mais celui-ci ne couvre pas les camions, les importations et les exportations*
- Manque d'infrastructures TIC partagées
  - *La ZRA et la ZIMRA utilisent toutes les deux SYDONIA, mais le système n'est pas intégré au niveau des autres agences nationales*

## ***II. Manque d'interopérabilité des systèmes entre les pays partenaires***

- Manque de connectivité et de partage des données entre les autorités de la Zambie et du Zimbabwe
- Le manque de partage des données a donné lieu à des activités frauduleuses

# Le PFGU de Chirundu : défis liés aux infrastructures

- Un PFGU juxtaposé destiné à accélérer les déplacements au sein de la zone commune de contrôle (ZCC) combinée
- L'infrastructure physique de Chirundu n'est pas conçue de manière à optimiser les activités du PFGU
  - *Les deux ZCC ne sont pas identiques au niveau de leur structure*
  - *Du côté de la Zambie, pas assez de places de stationnement*
  - *Peu d'aires d'inspection des deux côtés*
  - *Mauvais éclairage et signalisation inadéquate*
- Mauvaise connexion et matériel de communication défectueux
  - *Connexion Internet mauvaise et irrégulière*
  - *Coupures de courant fréquentes – les fonctionnaires repassent à un fonctionnement manuel*

# Voie à suivre pour la mise en œuvre des PFGU

## *I. Approche globale du financement des infrastructures des PFGU*

- Les deux pays ont choisi de rénover les structures existantes plutôt que de prendre en charge le coût de construction de nouvelles infrastructures conçues à cet effet
- Contraintes financières auxquelles font face de nombreux pays africains
- La dépendance à l'égard du financement de donateurs pose des problèmes
  - *Le manque de financement oblige les pays à travailler avec un budget restreint*
  - *La pandémie de COVID-19 a poussé les donateurs à se tourner vers le secteur de la santé*
- Option viable de financement via le modèle BOT
  - *La charge financière qui consiste à fournir de nouvelles infrastructures est passée au secteur privé*
  - *Succès de la mise en œuvre du PFGU de Cinkansé*
  - *Le Consortium Zimborders a remporté, en 2018, un marché visant à rénover le poste-frontière de Beitbridge*

# Voie à suivre pour la mise en œuvre des PFGU

## ***II. Harmonisation du dédouanement aux frontières via des systèmes de guichet unique (GU)***

- Utiliser davantage les systèmes nationaux de GU
- La Zambie et le Zimbabwe se sont engagés à mettre en œuvre le GU dans le cadre de l'Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges
  - Le Zimbabwe d'ici 2029 et la Zambie d'ici 2030
- La mise en œuvre du GU peut être réalisée dans un délai beaucoup plus court
  - *La RRA a commencé à mettre en œuvre le ReGU en 2011 et l'a mis en service en 2013*
- D'autres efforts pour permettre l'intégration de systèmes entre les différentes juridictions
  - *Permettre le partage d'informations entre les deux autorités nationales*
  - *Réalisable via un GU régional – en intégrant les GU nationaux dans un seul portail multinational*
  - *Par exemple, le GU de l'ASEAN permet l'échange de documents de déclaration douanière mutuelle de l'ASEAN*



# Conclusion

- Des processus transfrontaliers inefficaces restreignent le commerce intra-africain
- La mise en œuvre des PFGU aiderait à obtenir les avantages prévus au titre de la ZLECA
- Les pays africains doivent tirer des leçons de l'expérience du PFGU de Chirundu
  - *Ils doivent s'assurer de régler les problèmes liés à la gestion des frontières et aux infrastructures dans le cadre de la mise en œuvre de leurs PFGU*