



Liens entre les mesures SPS et la facilitation des échanges

Organisation Mondiale des Douanes
Academie du Savoir, juillet 2014

Serra Ayrat
Conseiller

Division du commerce et de l'environnement
Organisation Mondiale du Commerce
serra.ayral@wto.org

Aperçu

- Aperçu de l'Accord SPS
- Liens entre les Accords SPS et Facilitation des échanges
- Travaux pertinents du Fonds pour l'application des normes et le développement du commerce (STDF)



Accord SPS

- Établit un cadre multilatéral de règles et de disciplines qui orientent la conception, l'adoption et l'application des mesures sanitaires et phytosanitaires (SPS)
- S'applique aux mesures SPS qui peuvent, directement ou indirectement, affecter les échanges internationaux

Exemples de mesures SPS

Définition - Annexe A

Mesure prise pour protéger :

La santé des personnes
et des animaux

des

risques découlant des additifs,
contaminants, toxines ou organismes
pathogènes présents dans les produits
alimentaires, les boissons ou les
aliments pour animaux

Limites visant
les résidus
dans le
poisson et les
mollusques et
crustacés



Limites visant
les résidus
d'aflatoxine
dans les noix



Exemples de mesures SPS

Définition - Annexe A

Mesure prise pour protéger :

La vie des
personnes

contre

les maladies véhiculées par des
animaux ou des plantes

Prescription
selon laquelle
les animaux
sensibles
doivent
être vaccinés
contre la rage



Restrictions liées à l'ESB



Exemples de mesures SPS

Définition - Annexe A

Mesure prise pour protéger :

La vie des animaux ou
préserver les végétaux

des

parasites, maladies,
organismes pathogènes

Mesures
visant à
prévenir
l'introduction
de la fièvre
aphteuse



Mesure
visant à
prévenir
l'introduction
des
mouches des
fruits



Exemples de mesures SPS

Définition - Annexe A

Mesure prise pour protéger :

Le territoire
d'un pays

d'

autres dommages causés par
l'entrée, l'établissement ou la
dissémination de parasites

Mesure visant à
prévenir
l'introduction des
moules zébrées due
aux eaux de ballast
des navires



Réglementation
sur les
semences
pour éviter
l'introduction
d'adventices
exotiques



Les mesures SPS comprennent notamment :

- ✓ critères relatifs au produit final
- ✓ méthodes de production
- ✓ régimes de quarantaine
- ✓ certification
- ✓ inspection
- ✓ essai
- ✓ échantillonnage
- ✓ ...

dont certains figurent également dans l'AFE



Quel est l'objectif de l'Accord SPS ?

Reconnaître le droit de protéger la vie et la santé des personnes et des animaux et la préservation des plantes



Eviter les obstacles inutiles aux échanges

Faciliter des échanges sûrs



Dispositions clés de l'Accord SPS

1. Non-discrimination
2. Justification scientifique
 - harmonisation/normes internat.
 - évaluation des risques
 - en restreignant le moins possible les échanges
3. Equivalence
4. Régionalisation
5. Transparence
6. Assistance technique/traitement spécial
7. Procédures de contrôle, d'inspection et d'homologation



Liens entre les Accords SPS et FE

L'Accord sur la facilitation des échanges vise à réduire les frais des transactions de nature commerciale



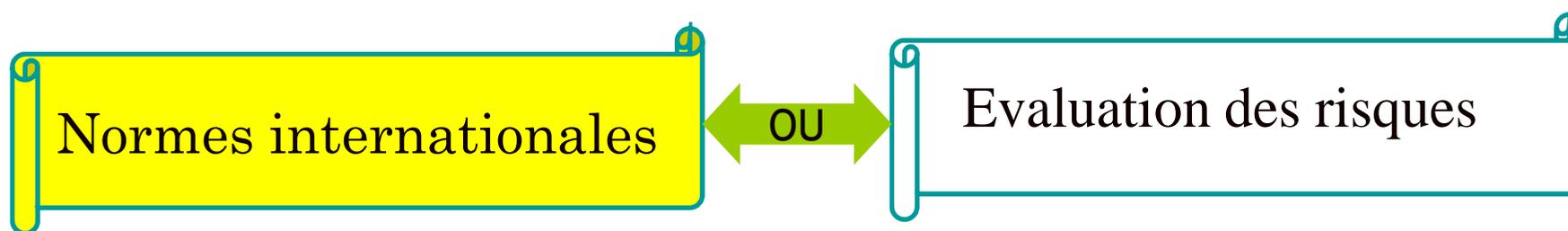
L'application des mesures SPS pourrait entraîner des frais pour les transactions de nature commerciale, justifiés par la nécessité de protéger la santé des personnes, des animaux et des plantes

Dispositions de l'Accord SPS relatives à la facilitation des échanges

- Harmonisation/normes internationales (Article 3)
- Transparence (Article 7 et Annexe B, recommandations du Comité)
- Procédures de contrôle, d'inspection et d'homologation (Article 8 et Annexe C)

Accord SPS : normes internationales

Les mesures SPS doivent reposer sur :



Accord SPS : Normes internationales

Organisations fixant des normes



*Normes, directives, recommandations portant notamment sur l'inspection, l'échantillonnage, les essais ...
Lien avec les Articles 5 et 10.3 de l'AFE*

Accord SPS : Normes internationales

Par exemple, les normes pertinentes du Codex comprennent notamment :

- Principes applicables à l'inspection et à la certification des importations et des exportations alimentaires (CAC/GL 20-1995)
- Directives concernant les échanges d'informations entre pays sur les rejets de denrées alimentaires à l'importation (CAC/GL 25-1997)
- Directives générales sur l'échantillonnage (CAC/GL 50-2004)
- Méthodes recommandées pour l'échantillonnage aux fins du dosage des résidus de pesticides en vue du contrôle de conformité avec les LMR (CAC/GL 33-1999)



*Il est important d'impliquer les organes de normalisation
dans les travaux de FE*

Accord SPS : transparence

Les Membres
doivent :

Publier les règlements SPS,
Établir un point d'information,
Désigner une autorité de notification

Notifier les règlements SPS
nouveaux ou modifiés lorsque



Aucune norme internationale
n'existe
OU
le nouveau règlement diffère de
la norme internationale

ET

Le règlement
peut avoir un
effet important
sur les échanges

- *Article 1er de l'AFE : nouvelles obligations sur la publication des frais et redevances ; Internet ...*
- *Lien entre les points d'information SPS et AFE ?*

Accord SPS : procédures de contrôle, d'inspection et d'homologation

- Procédures visant à vérifier et assurer le respect des mesures SPS comprennent l'échantillonnage, les essais et la certification
- Pas de retard injustifié; pas de traitement des importations moins favorable que celui des produits nationaux
- Informations exigées limitées aux informations nécessaires

Annexe C étroitement liée à la FE

Accord SPS : procédures de contrôle, d'inspection et d'homologation

- Redevances non discriminatoires ; pas plus élevées que le coût réel du service rendu (*lien avec l'Article 6 de l'AFE*)
- Pas de discrimination dans l'emplacement des facilités et la sélection des échantillons
- Procédure d'examen des plaintes, mesures correctives (*lien avec l'Article 4.1 de l'AFE*)

Annexe C étroitement liée à la FE

Exemples de problèmes commerciaux spécifiques soulevées au Comité SPS

- Japon - système de contrôle du niveau maximal de résidus dans les pesticides - soulevée par Chine et Etats-Unis
- Fermeture des ports indonésiens - soulevée par Chine, NZ, UE et Etats-Unis
- UE, Grèce - procédures d'inspection et d'essai pour le blé importé - soulevée par le Canada

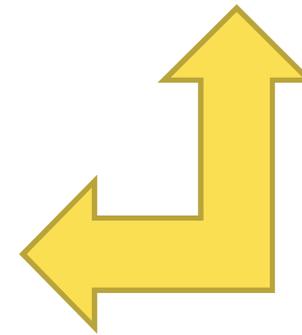
Questions de FE déjà examinées par le Comité des SPS

Liens entre les Accords SPS et FE

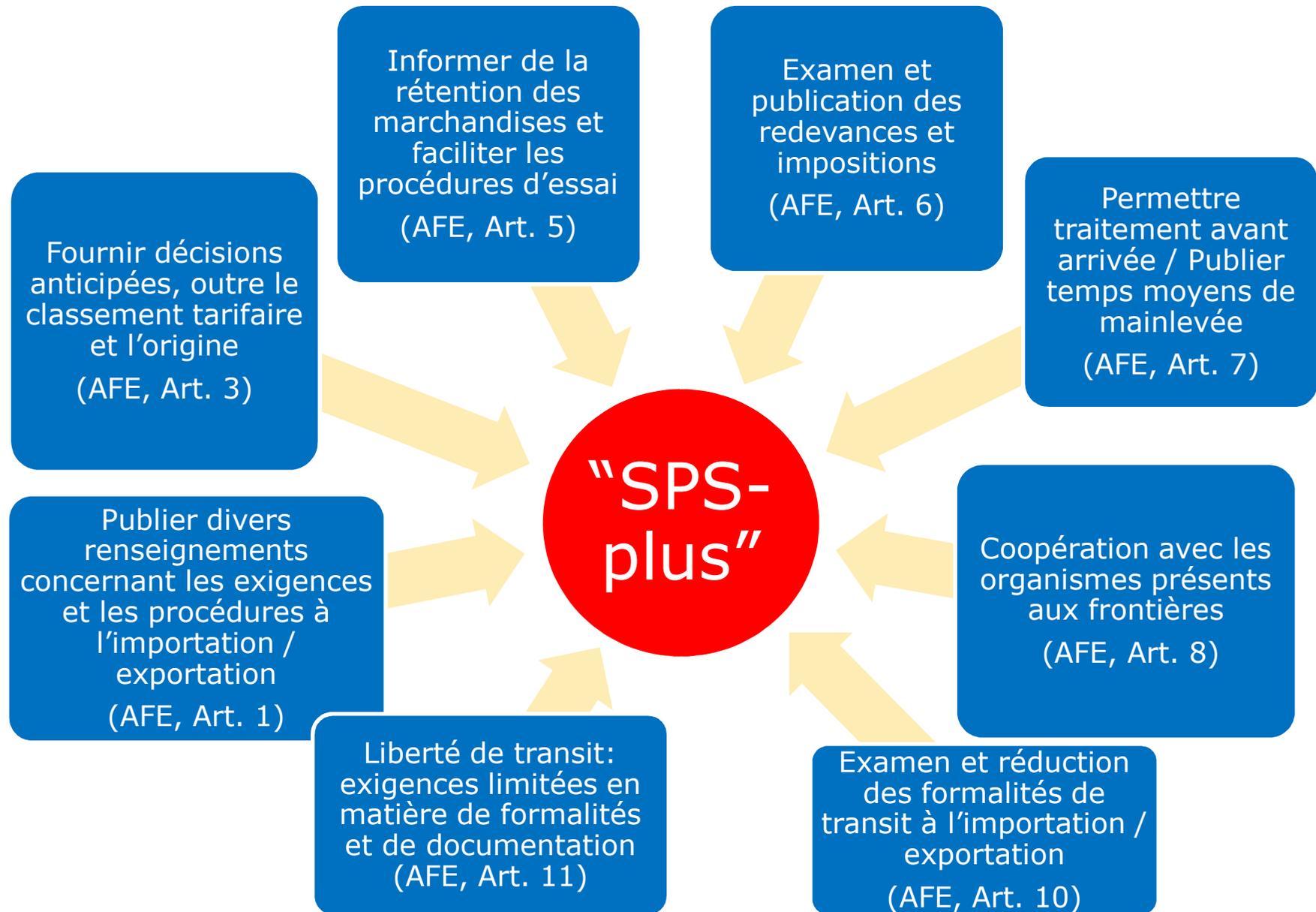
"... rien dans le présent accord ne sera interprété comme diminuant les droits et obligations des Membres au titre de l'Accord sur les obstacles techniques au commerce et de l'Accord sur l'application des mesures sanitaires et phytosanitaires."

MAIS.....

Dispositions
finales, para.
6 FE



Certaines dispositions de l'AFE peuvent être considérées comme des "SPS-plus", de sorte que les obligations pourraient aller au-delà de celles de l'Accord SPS



Considérations aux fins de la mise en oeuvre

- L'Accord SPS contient des dispositions visant à faciliter les procédures liées à la mise en oeuvre des mesures SPS
- L'AFE contient des dispositions parallèles et des exigences supplémentaires qui s'appliqueront aux procédures liées à la mise en oeuvre des mesures SPS
- Sensibiliser les fonctionnaires des douanes/SPS aux droits/obligations prévus dans tous les Accords pertinents de l'OMC ; nécessité de coordonner les démarches et les systèmes

Considérations aux fins de la mise en oeuvre

- Participation des fonctionnaires SPS à l'évaluation des besoins en FE ; opportunité pour les entités SPS de bénéficier d'opportunités de financement plus importantes
- Les comités/organes de SPS et de FE et les points d'information doivent communiquer et prévoir des représentants/points de contact dans leurs structures mutuelles
- Les prestataires d'AT en SPS/FE doivent connaître les deux domaines
- Les procédures du Comité SPS pourraient intéresser le Comité de la FE (transparence, STC)



STDF:

Partenariat mondial pour la coopération technique liée aux SPS

Partenaires fondateurs

- FAO (Codex, IPPC)
- OIE
- Organisation mondiale de la santé
- Banque mondiale
- OMC
- Donateurs
- Représentants bénéficiaires
- Autres organisations compétentes - ITC, UNIDO, CNUCED, IICA...



STDF: fonctions

- Mécanismes de coordination permettant de parvenir à une meilleure cohérence et d'éviter les doubles emplois
- Plateforme de connaissance permettant d'identifier les bonnes pratiques et d'examiner les sujets transversaux
- Soutien/financement pour concevoir et appliquer des projets qui facilitent le respect des exigences internationales du SPS et permettent de gagner/préserver l'accès aux marchés

Travaux du STDF pertinents pour la FE

Travaux thématiques

- Mise en oeuvre des mesures SPS pour faciliter des échanges sûrs
- Mécanismes nationaux de coordination du SPS : point de vue de l'Afrique

Projets

- Azerbaïdjan - renforcer les services de diagnostic et d'inspection phytosanitaire
- COMESA - lever les obstacles et faciliter les échanges
- *IPPC - e-phyto - en cours*

Mise en oeuvre de mesures destinées à faciliter des échanges sûrs

- Recherches du STDF dans des pays sélectionnés pour des produits spécifiques (lancées avant la conclusion de l'AFE) :
 - Comment les mesures SPS sont-elle appliquées dans la pratique ?
 - Le coût des frais liés aux SPS peut-il être réduit ?
 - Comment améliorer le dialogue et la coopération entre les organismes présents aux frontières ?

Selon le rapport 'Logistics Performance Indicators', les autorités autres que douanières pourraient être le maillon faible de la chaîne (BM, 2014)

Mécanismes nationaux de coordination des SPS

- De nombreux pays possèdent une forme de mécanisme de coordination des SPS, dont le niveau d'efficacité varie. Seuls quelques-uns d'entre eux comprennent des fonctionnaires des douanes.
- Recommandations du STDF : mieux sensibiliser et promouvoir un engagement de haut niveau, clarifier le mandat organisationnel, tirer parti des mécanismes existants, dialoguer avec toutes les parties intéressées, établir des stratégies de communication efficaces, adopter une démarche proactive en matière de durabilité ...

*Importance des liens entre les Comités
SPS et FE nationaux*



Azerbaïdjan - STDF PG/316

- Décret de 2008 sur le guichet unique ; Accord de 2010 entre le Comité douanier de l'Etat (SCC) et les Services de contrôle phytosanitaire de l'Etat (SPCS)
- Objectif : renforcer les services de diagnostic et d'inspection de la quarantaine des végétaux aux frontières
- Activités de renforcement des capacités et de la coordination/collaboration entre le SCC, actuellement chargé des inspections phytosanitaires aux postes frontières, et le SPCS



COMESA - STDF PG 346

- Reconnaissance que les frais des transactions dans de nombreux pays africains sont parmi les plus élevés au monde, notamment les frais de franchissement des frontières ; échanges intra-régionaux limités
- Objectif : réduire les frais associés aux mesures SPS pour certains produits sur des itinéraires sélectionnés de la COMESA
- Les activités prévues incluent l'intégration des SPS et des opérations douanières, ainsi que l'évaluation et l'amélioration des procédures aux frontières

Pour plus d'informations

- Site Web de l'OMC
 - www.wto.org → Domaines, Mesures sanitaires et phytosanitaires
 - Note informelle du Secrétariat de l'OMC concernant les relations entre l'AFE et les SPS
- Site Web du STDF
 - www.standardsfacility.org
 - Sujets thématiques, facilitation des échanges